



شناسه	قانون- مقررات	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۴/۰۶/۲۶
عنوان موضوع	ادامه بررسی و تبادل نظر پیرامون منشور ملی شکوفایی تولید: اقدامات راهبردی - بسته جامع سیاستی و عملیاتی در حمایت تولید ملی (گام مشترک دولت و بخش خصوصی برای شکوفایی تولید با ابتکار استان سمنان) - توسعه سرمایه انسانی و آموزش مهارتی نسل جدید		
مرجع طرح موضوع	دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی سمنان		
شرح موضوع	بر اساس مفاد قانون برنامه هفتم توسعه، ضرورت دارد مجموعه‌ای از اسناد تهیه شود تا مشارکت و سهم فعال بخش‌های مختلف اقتصاد در اجرای این قانون عملیاتی گردد. اتاق بازرگانی از جلسات پیشین شورای گفت‌وگو، تهیه این اسناد را آغاز کرده تا به عنوان «پیوست برنامه هفتم» و پشتوانه‌ای برای تولید و اقتصاد کشور مورد استفاده قرار گیرند. اگرچه برنامه هفتم و قوانین مشابه گذشته ظرفیت‌های مهمی دارند، اما تجربه اجرای برنامه‌های پیشین نشان می‌دهد که درصد تحقق آنها بسیار پایین (حدود ۲۳ تا ۲۴ درصد) بوده است. لذا با بررسی دقیق مفاد برنامه هفتم، قانون بهبود فضای کسب و کار، احکام دائمی برنامه و... ظرفیت‌های عملیاتی استخراج شده‌اند. <u>سند اقدام - توسعه سرمایه انسانی و آموزش مهارتی نسل جدید:</u> ۱- متن قانون و احکام مورد نظر • ماده ۲ قانون برنامه هفتم توسعه- دستیابی به رشد اقتصادی ۸ درصدی با سهم ۳۵ درصدی بهره‌وری، که بدون سرمایه انسانی ماهر ممکن نیست. • ماده ۳۰- تکلیف دولت به توسعه آموزش‌های مهارتی و پیوند میان آموزش و بازار کار. • مواد ۹۱ تا ۹۵- ارتقای نظام مهارت‌آموزی و بازآموزی نیروی کار. • ماده ۴۷- حمایت از صنایع و بنگاه‌های پیشران به شرط ارتقای مهارت منابع انسانی. این مواد، چارچوب قانونی برای طراحی و اجرای برنامه‌ای جامع در جهت توانمندسازی سرمایه انسانی ایران هستند. ۲- بیان مسئله • ساختار آموزشی کشور عمدتاً دانش‌محور و تئوریک است و پیوند کمی با نیازهای واقعی بازار کار دارد. • بسیاری از صنایع با مشکل کمبود نیروی کار ماهر و عدم انطباق مهارت‌ها با فناوری‌های نوین مواجه‌اند. • نرخ بالای بیکاری در میان فارغ‌التحصیلان دانشگاهی، نشان‌دهنده شکاف عمیق بین نظام آموزشی و نیاز بخش تولید است. • آینده تولید و صادرات کشور بدون سرمایه انسانی توانمند، در معرض تهدید جدی قرار دارد. ۳- پیشنهاد قابل ارائه ضرورت و اهمیت • سرمایه انسانی ماهر، بزرگ‌ترین مزیت رقابتی کشور در شرایط تحریم و محدودیت منابع است. • ارتقای بهره‌وری بدون آموزش مهارتی نسل جدید امکان‌پذیر نیست. اقدام پیشنهادی اجرای برنامه ملی توسعه سرمایه انسانی و آموزش مهارتی نسل جدید با محورهای زیر		



۱- ایجاد دانشگاه مهارت و تولید

- تأسیس مراکز آموزش عالی مهارتی با همکاری اتاق‌های بازرگانی و صنایع.
- جایگزینی آموزش‌های عملی به جای صرفاً تئوریک.

۲- ارتباط آموزش و صنعت

- الزام صنایع بزرگ به پذیرش کارآموز و انتقال مهارت.
- طراحی نظام کارورزی برای دانشجویان و فارغ‌التحصیلان.

۳- به‌روزرسانی آموزش‌های فنی-حرفه‌ای

- آموزش مهارت‌های مرتبط با فناوری‌های نوین (اتوماسیون، دیجیتال، انرژی‌های نو).
- همکاری با شرکت‌های دانش‌بنیان در طراحی محتوای آموزشی.

۴- مهارت‌آموزی مبتنی بر تقاضا

- پیوند برنامه‌های آموزشی با نیاز واقعی بازار کار هر استان.
- حمایت از ایجاد «خانه مهارت» در شهرک‌های صنعتی.

۵- بازآموزی نیروی کار موجود

- طراحی برنامه‌های بازآموزی برای کارگران و کارکنان صنایع برای ارتقای بهره‌وری.
- مشوق مالیاتی برای صناعی که در آموزش کارکنان خود سرمایه‌گذاری می‌کنند.

۶- دیجیتال‌سازی آموزش مهارتی

- توسعه سامانه آموزش آنلاین مهارت‌ها.
- ایجاد «پروفایل مهارتی ملی» برای هر فرد

۴- متن مصوبه پیشنهادی

«شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان سمنان پیشنهاد می‌کند: به استناد مواد (۲)، (۳۰)، (۹۱ تا ۹۵) و (۴۷) قانون برنامه هفتم توسعه، وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی با همکاری وزارت علوم، وزارت صمت و اتاق ایران، ظرف شش ماه برنامه ملی توسعه سرمایه انسانی و آموزش مهارتی نسل جدید را تدوین، تصویب و اجرا نمایند.

این برنامه باید شامل: ایجاد دانشگاه مهارت و تولید، پیوند آموزش و صنعت، به‌روزرسانی آموزش‌های فنی حرفه‌ای، مهارت‌آموزی مبتنی بر تقاضا، بازآموزی نیروی کار موجود و دیجیتال‌سازی آموزش باشد. گزارش اجرای این برنامه هر شش ماه به شورای ملی گفت‌وگو ارائه گردد.»

۵- مسؤول اجرا

- وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی (مسؤول اصلی)
- وزارت علوم، تحقیقات و فناوری
- سازمان آموزش فنی و حرفه‌ای
- وزارت صمت (هماهنگی با صنایع)
- اتاق ایران (بازوی بخش خصوصی و ناظر)

۶- منابع مورد نیاز



• مالی - منابع صندوق توسعه ملی، بودجه مهارت‌آموزی، سرمایه‌گذاری مشترک بخش خصوصی. • فنی - تجهیزات کارگاهی، محتوای آموزشی نوین، سامانه‌های دیجیتال. • حقوقی - اصلاح آیین‌نامه‌های آموزشی و الزام صنایع به همکاری. ۷- ریسک‌ها و راهکارها • ریسک - مقاومت دانشگاه‌ها در برابر تغییرات ساختاری. • راهکار - ایجاد دانشگاه‌های مستقل مهارت‌محور با حمایت قانونی. • ریسک - عدم استقبال صنایع از آموزش مهارتی. • راهکار - اعطای مشوق‌های مالیاتی و بیمه‌ای به صنایع همکار. • ریسک - کیفیت پایین آموزش مهارتی. • راهکار - مشارکت شرکت‌های دانش‌بنیان و صنایع بزرگ در تدوین برنامه‌ها. ۸- پیوست قانونی (ارجاع) • ماده ۲- بهره‌وری و رشد اقتصادی. • ماده ۳۰- توسعه آموزش مهارتی. • مواد ۹۱ تا ۹۵- نظام مهارت‌آموزی. • ماده ۴۷- حمایت از صنایع و زنجیره‌های پیشران.	
مشکلات و ایرادات هر سند در شرح موضوع ذکر شده است.	ایرادات و مشکلات مطروحه
براساس صورتجلسه پیوست	جمع‌بندی جلسه کارگروه تخصصی (کارشناسی)
به استناد مواد (۲)، (۳۰)، (۹۱ تا ۹۵) و (۴۷) قانون برنامه هفتم توسعه، وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی با همکاری وزارت علوم، وزارت صمت و اتاق ایران، ظرف شش ماه برنامه ملی توسعه سرمایه انسانی و آموزش مهارتی نسل جدید را تدوین، تصویب و اجرا نمایند. این برنامه باید شامل: ایجاد دانشگاه مهارت و تولید، پیوند آموزش و صنعت، به‌روزرسانی آموزش‌های فنی حرفه‌ای، مهارت‌آموزی مبتنی بر تقاضا، بازآموزی نیروی کار موجود و دیجیتال‌سازی آموزش باشد. گزارش اجرای این برنامه هر شش ماه به شورای ملی گفت‌وگو ارائه گردد.	پیشنهادهای
قانون برنامه هفتم توسعه (مواد قانونی در پیشنهادات ذکر شده است).	فهرست مستندات و مدارک پشتوانه